



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

**Al Presidente del Consiglio Regionale del Lazio**

**On. Mauro Buschini**

### **INTERROGAZIONE URGENTE A RISPOSTA SCRITTA**

**Oggetto: Chiarimenti su procedure concorsuali nel comune di Allumiere e sulla posizione del sindaco del piccolo comune, dipendente del Presidente del Consiglio regionale**

#### **Premesso che**

Con Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 167 del 4 dicembre 2020 avente oggetto: "Modifica del 'Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 - 2022 e del Piano annuale 2020' approvato con deliberazione 28 luglio 2020, n. 85." sono state approvate le modifiche al piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 e al piano annuale 2020 per quanto riguarda il personale del Consiglio regionale, con conseguenti modifiche al Regolamento di organizzazione;

La stessa Deliberazione stabilisce che, come previsto dall'articolo 151 ter, comma 3, del Regolamento, in deroga a quanto disposto dal comma 1 del medesimo articolo, per l'individuazione delle graduatorie valide da cui attingere per lo scorrimento delle stesse è data priorità a quelle approvate dalle amministrazioni comunali capoluogo ricadenti nel territorio della regione Lazio e dalle amministrazioni comunali ricadenti nel territorio della città metropolitana di Roma;

Con Deliberazione n. 195 del 18 dicembre 2020 dell'Ufficio di Presidenza il Consiglio regionale approva lo schema di accordo tra il Consiglio regionale del Lazio e il comune di Allumiere per l'utilizzo delle graduatorie approvate dal comune di Allumiere con determinazione n. 150 del 24 novembre 2020 e con determinazione n. 168 del 14 dicembre 2020, ai fini dell'assunzione



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

rispettivamente di n. 5 unità di personale di categoria D con profilo professionale di Esperto – Area amministrativa e n. 16 unità di personale di categoria C con profilo professionale di Assistente - Area amministrativa;

Allo stesso modo, con Deliberazione n. 196 del 18 dicembre 2020 dell'Ufficio di Presidenza il Consiglio regionale approva lo schema di accordo tra il Consiglio regionale del Lazio e il comune di Arcinazzo Romano per l'utilizzo della graduatoria approvata dal comune di Arcinazzo Romano con determinazione n.7 del 18 gennaio 2020, ai fini dell'assunzione di n. 2 unità di personale di categoria C con profilo professionale di Assistente – Area economico finanziaria, e di demandare al Segretario generale la sottoscrizione del successivo accordo, ai fini del perfezionamento della stipula del medesimo;

### **Considerato che**

Con Determinazione Dirigenziale n. A00963 del 28 dicembre 2020 il Consiglio regionale procede all'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 16 unità di categoria C con profilo professionale di Assistente – Area Amministrativa mediante l'utilizzazione della graduatoria del Comune di Allumiere;

Con Determinazione Dirigenziale n. A00966 del 28 dicembre 2020 il Consiglio regionale procede all'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 5 unità di categoria D con profilo professionale di Esperto – Area Amministrativa mediante l'utilizzazione della graduatoria del Comune di Allumiere

Con Determinazione Dirigenziale n. A00967 del 28 dicembre 2020 il Consiglio regionale procede all'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 unità di personale di categoria C con profilo professionale di Assistente – Area economico finanziaria mediante l'utilizzazione della graduatoria del Comune di Arcinazzo Romano

La graduatoria del concorso che ha portato all'assunzione di ben 16 unità all'interno del Consiglio regionale del Lazio è stata approvata con determinazione del Comune di Allumiere n. 168 del 14 dicembre 2020, soltanto 4 giorni prima dell'approvazione dell'accordo tra il comune di Allumiere e il Consiglio regionale. Questa graduatoria è stata selezionata attraverso il criterio



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

temporale della «graduatoria più recente» e certamente nessuna graduatoria nella disponibilità dell'Ente, tra quelle acquisite con gli interpelli fatti recapitare a tutti i Comuni della provincia di Roma prima dell'approvazione della lista degli idonei di Allumiere, poteva essere «più recente» di quella prodotta dal piccolo comune a nord di Roma. Formalizzata solo il 14 dicembre con la determinazione 168 di quel Comune;

A guardare bene le date, poi, anche se il tutto si è svolto nel pieno rispetto della legge, emergono altri dubbi di opportunità che dovranno senz'altro essere chiariti. Se si legge con attenzione la premessa della Determinazione n. A00963 riguardante l'assunzione di 16 unità dalla graduatoria del comune di Allumiere, si nota subito che otto idonei contattati dal Consiglio regionale, tutti in data 22 dicembre 2020, rispondono (la risposta viene inviata da tutti il 23 dicembre 2020) di non essere disponibili all'assunzione a tempo indeterminato presso il Consiglio regionale del Lazio. In questo modo lo scorrimento della graduatoria è andato avanti fino a raggiungere le 16 unità previste nell'accordo tra comune e regione;

Per alcuni degli idonei che hanno "rifiutato" l'assunzione al Consiglio regionale, però, dopo pochi giorni arriva in soccorso la Determinazione Dirigenziale n. 154 del 31/12/2020 del comune di Guidonia che ha sancito la loro assunzione a tempo indeterminato. Con la stessa procedura: accordo tra il comune di Allumiere e il comune di Guidonia. Destano perplessità, però, le date di questa operazione che coinvolge regione Lazio, comune di Allumiere e comune di Guidonia. L'accordo tra regione e Allumiere è stato sottoscritto in data 18 dicembre 2020. Il 23 dicembre otto idonei rinunciano all'assunzione rimanendo (almeno una parte di loro) senza il cosiddetto "posto fisso". Nel frattempo, 16 unità vengono assunte il Consiglio regionale e otto idonei nella graduatoria di Allumiere e meglio piazzati di alcuni neoassunti in regione restano senza contratto. Soltanto in data 28 dicembre 2020 viene stipulato un accordo per l'utilizzo della graduatoria del comune di Allumiere tra quest'ultimo comune e Guidonia per poi arrivare alla Determina n. 154 del 31 dicembre 2020;

In considerazione del fatto che la D.G.C. n.149 del 22/12/2020 del comune di Guidonia avente ad oggetto "Piano Triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022. Linee di indirizzo per le assunzioni di personale per il 2020" ha dato le linee di indirizzo per il Dirigente Area relativamente alle assunzioni di personale da effettuare entro il 31/12/2020, è stata senza dubbio rischiosa, da parte di alcuni aventi diritto all'assunzione in Consiglio regionale, rifiutare l'assunzione nello stesso Ente per poi attendere, sul filo di lana, una serie di atti ad incastro nei giorni delle feste natalizie tra il 28 e il 31 dicembre. Tra i rinunciatari all'assunzione in Consiglio



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

regionale ma assunti poi nel comune di Guidonia, da quanto scritto in alcune testate giornalistiche nazionali, sembrano esserci una serie di amministratori pubblici;

Sembrerebbe, inoltre, che nei primi posti della graduatoria del concorso del comune di Allumiere ci sia un numero consistente di candidati che già lavorano nelle segreterie di diretta collaborazione della regione Lazio, alcuni congiunti di collaboratori delle segreterie politiche e addirittura alcuni amministratori locali. Assessori, consiglieri, collaboratori che sono risultati idonei e in poco tempo assunti grazie ad un bando di concorso che contava centinaia di partecipanti;

Risulta con certezza che il sindaco di Allumiere, Antonio Pasquini, sia in posizione di comando proprio presso la Presidenza del Consiglio regionale dal 2018 alle dipendenze prima del Presidente Leodori, ora del Presidente Buschini;

### **Ritenuto che**

Il deputato PD nonché ex commissario romano Dem, Matteo Orfini ha dichiarato: “è davvero sconcertante che accadano cose come queste che rischiano di minare la credibilità delle istituzioni”. Lo stesso Presidente Zingaretti avrebbe detto: “Nessuno chiede a Draghi cosa fanno alla Presidenza della Camera. Non posso caricarmi il mondo sulle spalle”.

A questi atti, che sono stati già ripresi dalla stampa nazionale e che hanno portato allo sdegno dell'intera popolazione, se ne aggiungono altri molto gravi.

Innanzitutto, le assunzioni non si sono fermate al Consiglio regionale e al comune di Guidonia ma sono proseguite, sempre negli stessi giorni e con una fretta “sospetta”, anche in altre amministrazioni pubbliche;

L'ultima, in ordine di tempo, riguarda il comune di Monterotondo che con Deliberazione n. 32 del 24 febbraio 2021 approva “lo schema di accordo per l'utilizzo della graduatoria di concorso pubblico espletato dal Comune di Allumiere con Determinazione Dirigenziale N. Registro Gen.le 168 del 14/12/2020 vigente fino al 13-12-2022 così come stabilito ai sensi dell'art. 35, comma 5-ter, del d.lgs. 165/2001 e dall'art. 1, comma 148 e seguenti della legge 27 dicembre 2019, n.



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

160 – legge di bilancio 2020, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di unità o più unità di Istruttore amministrativo, Cat. C, CCNL Comparto Funzioni Locali, al fine di consentire al Comune di Monterotondo di assumere con urgenza una unità o più unità con lo stesso profilo professionale a tempo pieno e indeterminato. L'atto di Giunta presenta un paio di particolarità: la prima un probabile errore di distrazione dovuto alla fretta di redigere l'atto in quanto si "delibera" di approvare lo "schema lo schema di accordo per l'utilizzo della graduatoria di concorso pubblico espletato dal Comune di Albano Laziale con Determinazione Dirigenziale N. Registro Gen.le 168 del 14/12/2020" invece di citare il comune di Allumiere; la seconda riguarda l'assessore che propone l'accordo con il comune di Allumiere, Alessandro Di Nicola, che sembrerebbe essere, anche lui come Pasquini, dipendente del Consiglio regionale. Con Determinazione Dirigenziale n. 154 del 25 marzo 2021, poi, il comune di Monterotondo ha provveduto all'assunzione di due idonei della graduatoria di Allumiere, tra cui una persona legata all'associazionismo Arci;

Il 29 dicembre 2020 anche il comune di Tivoli si rivolge ad Allumiere per attingere alla graduatoria e assume quattro persone, tra cui Micaela Domenica Carlini e Francesca Maria Carlini, gemelle, avvocatesse di Civitavecchia. Alle elezioni di maggio 2019, Micaela Domenica Carlini fu candidata nella lista civica di Carlo Tarantino del Partito Democratico. Ex attiviste del Movimento 5 Stelle il legame con la politica non si ferma qui. Le gemelle, infatti, sono sorelle di Patrizio Carlini, ex consigliere comunale grillino di Civitavecchia. Non solo. Altro particolare curioso: le due sorelle si sono classificate, nella graduatoria, ottenendo lo stesso punteggio complessivo (72), lo stesso nello scritto (46) e identico all'orale (26). Grazie a questa casualità, quindi, sono state pescate dalla stessa amministrazione;

A Guidonia, oltre alle assunzioni note del Consigliere di Roma Capitale nonché Presidente della Commissione Trasparenza, l'ex consigliere di Civitavecchia, e i due collaboratori del Presidente del Consiglio regionale Mauro Buschini, sembra siano state assunte due sorelle. Anche in questo caso con lo stesso punteggio delle gemelle Carlini: punteggio complessivo (72), lo stesso nello scritto (46) e identico all'orale (26). Come per le gemelle di Civitavecchia, l'ente di assunzione è lo stesso e le due sorelle sono state assunte entrambe a Guidonia. Inoltre, risulta alla scrivente anche l'assunzione di un candidato, presumibilmente parente di un altro assunto a Guidonia, che risulterebbe essere l'ultimo in graduatoria con punteggio 69. In questo caso, quindi, alcune persone sarebbero state "scavalcate" per agevolare la firma di chi era posizionato indietro nell'elenco;



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

Nei giorni scorsi, poi, è emersa la notizia che tra gli assunti in Consiglio regionale sembra esserci anche il responsabile del circolo PD di Frosinone, molto legato al Presidente Buschini. Lo stesso, poi, sembrerebbe essere stato, prima dell'assunzione a tempo indeterminato, assunto presso la Giunta regionale in una struttura dove sono presenti altri dipendenti a tempo determinato della provincia di Frosinone, tra cui amministratori locali e persone legate a politici ciociari e comunque riferibili al Presidente dell'Aula;

### **Evidenziato che**

Un capitolo a parte merita l'esame dei membri della Commissione che dimostra come tutta l'architettura amministrativa ha dei punti deboli. Il Presidente è il dott. Andrea Mori, Responsabile Personale Comune di Allumiere (in realtà fino ad agosto 2017 ma sicuramente fino al 2019 Dirigente del Comune di Tolfa con distacchi di 18h/sett a Ladispoli). Lo stesso risulterebbe assunto a tempo determinato da pochi mesi ad Allumiere;

Membro esperto Segretario: dott. Elpidio Bucci Direttore del Personale Comune di Frascati (in realtà Dirigente ex art 110 quindi incarico fiduciario del Sindaco);

In ultimo come Membro Esperto c'è il dott. Riccardo Rapalli Dirigente Finanziario Comune di Tivoli. Lo stesso, nel passato, è stato Dirigente al 50% presso il Comune di Ladispoli ma con autorizzazione [Novembre 2019] a lavoro autonomo. Ad oggi non è chiara la sua posizione contrattuale presso il comune di Tivoli ma è chiaro cosa è successo alcuni giorni fa. Rapalli ha ricevuto la visita dei Finanziari del Comando Provinciale di Roma che, su disposizione della Procura Regionale per il Lazio della Corte dei Conti, hanno eseguito un decreto di sequestro conservativo ante causam nei suoi confronti e di Carlo Maria Micchi, rispettivamente dirigente e liquidatore pro tempore di Hcs e del controllo analogo del Comune di Civitavecchia, ritenuti responsabili di un danno di oltre 2 milioni di euro per le casse dell'ente locale. Secondo le Fiamme Gialle, sarebbero emerse condotte illecite nella gestione della società cui era stata affidata la riscossione di tributi e a gennaio dello scorso anno la Procura Regionale aveva emesso un invito a dedurre nei confronti di Micchi e Rapalli. I due sarebbero accusati di aver omesso l'avvio delle procedure di esazione coattiva dei crediti nei confronti dei cittadini morosi della TIA per l'anno 2012;

Sembra chiaro, quindi, che personale precario ha giudicato l'assunzione di personale a tempo indeterminato della Pubblica Amministrazione. Tale è sicuramente Bucci ex art. 110, come sembra essere anche Mori (contratto a tempo determinato DD20/2021 di Allumiere);



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

C'è di più. I legami tra almeno due dei tre commissari portano ad un'altra vicenda poco chiara: la ASP Finance, attiva nei comuni di Colferro, Ladispoli e Civitavecchia. La ASP Finance (Advisory Services Project Finance s.p.a) è una società privata che svolge consulenze per soggetti pubblici e privati. Ma è proprio nel pubblico che la società riesce a fare i maggiori introiti. Di questo chiederemo conto in una successiva interrogazione;

Per restare al tema della “strana” commissione giudicatrice della procedura di Allumiere, emergono subito una serie di coincidenze: a Ladispoli e Civitavecchia ASP Finance era presente nello stesso periodo in cui il Dott. Rapalli, attuale Dirigente del Settore Finanziario del Comune di Tivoli e RUP nella specifica procedura, svolgeva la funzione di Dirigente del settore economico finanziario. Tra le coincidenze vi è anche il fatto che il Dott. Elpidio Bucci, originario di Artena, ha lavorato a Ladispoli come Dirigente Amministrativo nel periodo in cui ASP Finance era consulente di quel Comune. Lo stesso Bucci ha lavorato presso il Comune di Colferro ed è stato Amministratore Unico della STU SrL, società partecipata dal Comune di Colferro e messa successivamente in Liquidazione. A Colferro ha operato, in qualità di consulente, la ASP Finance SpA proprio in quel periodo. Vi è poi un'altra coincidenza relativa al fatto che Bucci svolge attualmente la propria funzione di Dirigente presso il Comune di Frascati, sempre con incarico diretto del Sindaco (Art.110 del TUEL) dal 2017 e che il Dott. Rapalli ha svolto, nel medesimo Comune di Frascati, la funzione di Dirigente (Vedi Delibera di Giunta del 12.12.2018) nell'ambito di una convenzione stipulata con il Comune di Civitavecchia presso cui lo stesso Rapalli era Dirigente. Sempre per le solite coincidenze ritroviamo Bucci e Rapalli ad Allumiere (Agosto 2020) come membri di una Commissione per la selezione dei concorsi;

Anche Ladispoli ha utilizzato la graduatoria di Allumiere e lo ha fatto con una serie di atti che destano perplessità sia nella procedura che nei nomi degli assunti;

Il 14 dicembre 2020 con Deliberazione di Giunta n. 223 approva “lo schema di convenzione per l'utilizzo da parte del Comune di Ladispoli, ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato e pieno di di n. 2 posti di “Istruttore Tecnico Geometra” e n. 3 posti di “Istruttore Amministrativo” a tempo indeterminato e pieno cat. C posizione economica C1, tramite scorrimento delle graduatorie di merito vigenti presso il Comune di Allumiere – RM;

Dal 14 dicembre all'11 gennaio 2021 nessun atto amministrativo viene compiuto dal comune. Soltanto due Determinazioni Dirigenziali in cui si prende atto che due dipendenti con contratto a tempo determinato si dimettono a decorrere da 24 dicembre 2020. Gli stessi, poi, verranno assunti a tempo indeterminato nei giorni successivi. Nello stesso atto si menziona la possibilità



*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

dell'assunzione anche se lo stesso non può ritenersi avere efficacia di provvedimento amministrativo per l'assunzione a tempo indeterminato di due dipendenti;

Nessun altro atto viene approvato fino ad arrivare alla Determinazione Dirigenziale n. 26 dell'11 gennaio 2021 che "DETERMINA di individuare nelle graduatorie di merito vigenti presso il Comune di Allumiere quali idonei utili ai fini dell'assunzione a tempo pieno e indeterminato con la qualifica di "Istruttore Tecnico Geometra" cat. C1 il Sig. Alessandro Troiani e la Sig.ra Anna Iengo e con la qualifica di "Istruttore Amministrativo" cat. C1 la Sig.ra Federica Ligios, il Sig. Corrado Del Sole e la Sig.ra Alessandra Fusco. Alcuni di questi erano già dipendenti a tempo determinato del comune di Ladispoli, una sembrerebbe essere fidanzata di un neoassunto e un'altra sembrerebbe essere la moglie di un dipendente comunale;

I contratti a Ladispoli sembra siano stati formalizzati il 29 dicembre ma la Determinazione Dirigenziale che sancisce l'assunzione è datata soltanto 11 gennaio 2021. Nello stesso atto, infatti, si legge "di procedere alle predette assunzioni con decorrenza dal 29 dicembre 2020 mediante sottoscrizione di apposito contratto individuale di lavoro". Quindi un atto amministrativo successivo dichiara di voler procedere alle assunzioni indicando una data precedente di 10 giorni. Non solo. Nello stesso atto si legge: "preso atto altresì che a seguito di richiesta protocollata al fine dell'individuazione dei candidati da assumere presso il Comune di Ladispoli, il Comune di Allumiere tramite mail ha indicato quali idonei, per la graduatoria di Istruttore Tecnico Geometra il Sig. Alessandro Troiani e la Sig.ra Anna Iengo e per la graduatoria di Istruttore Amministrativo la Sig.ra Federica Ligios, il Sig. Corrado Del Sole e la Sig.ra Alessandra Fusco; che opportunamente contattati, i candidati sopra citati hanno comunicato per le vie brevi la loro disponibilità all'assunzione per la qualifica di cui trattasi";

Quindi l'atto di assunzione, che, come detto, è successivo alla firma dei contratti, narra di uno scambio di mail e di una formalizzazione di accettazione per le vie brevi. Il tutto senza nessuna indicazione di data o protocollo ufficiale;

Il Responsabile della Trasparenza e dell'Anticorruzione che da circa un anno ricopre l'incarico all'interno del Consiglio regionale del Lazio, oltre ad essere stata candidata sindaco per il centrosinistra nel comune di Trevignano Romano, sembra essere stata, nel passato, titolare dello stesso incarico oggi ricoperto in Pisana anche ad Allumiere, a meno che il nominativo nel Decreto n. 6902 del 09.09.2014 dell'ex sindaco sia solo un caso di omonimia.





*Gruppo Consiliare  
Fratelli d'Italia*

**Premesso e considerato tutto ciò interroga il Presidente della Giunta della Regione Lazio, On. Nicola Zingaretti,**

Per sapere se ritiene opportuno fare chiarezza sul metodo e sull'opportunità di questa serie di assunzioni che ha riguardato personale in qualche modo collegato alle strutture di diretta collaborazione del Consiglio stesso, dipendenti precedentemente assunti con contratto a tempo determinato, o amministratori locali dei comuni del Lazio;

Per sapere se ritiene opportuno revocare, con effetto immediato, il comando del dipendente della Presidenza del Consiglio regionale, Antonio Pasquini;

Se ritiene opportuno approfondire le perplessità emerse nella composizione della Commissione giudicante del concorso di Allumiere;

Per sapere se l'articolata procedura che ha portato all'assunzione di 22 unità in Consiglio regionale, come di tutta la procedura messa in piedi dal comune di Allumiere, siano state valutate con attenzione dal Responsabile della Trasparenza e dell'Anticorruzione, a prescindere dall'eventuale lontano rapporto avuto con il piccolo comune.

Chiara Colosimo

Fabrizio Ghera

Giancarlo Righini

Antonio Aurigemma

Massimiliano Maselli

Sergio Pirozzi